

十年砥砺前行谋发展 潇湘奋进开新局

——党的十八大以来永州市经济社会发展成就综述

党的十八大以来，永州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实新发展理念，扎实推进高质量发展，砥砺前行、攻坚克难，积极应对各种复杂的国内外形势，特别是科学统筹疫情防控和经济社会发展，全市经济社会发展取得显著成效，综合实力显著增强，人民幸福指数不断攀升，走出了一条符合永州实际、彰显永州特色的高质量发展之路。

一、综合实力显著增强

经济总量持续提升。经济发展呈现强大的韧性，地区生产总值（GDP）总量从2012年的1075.37亿元持续提升至2021年的2261.08亿元（2019年突破2000亿元新台阶，达到2004.31亿元），总量翻了1.1番。2013年至2021年，全市GDP年均增速7.9%，保持了8%左右的中高速增长。2022年上半年，全市地区生产总值1123.41亿元，同比增长4.5%，比全省快0.2个百分点，排全省第5位。

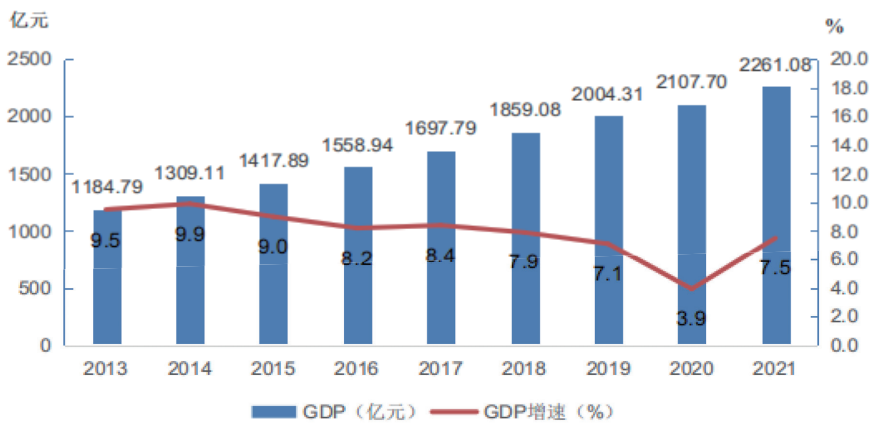


图1 2013—2021永州市地区生产总值

财政金融不断发展。一般公共预算收入由2012年的86.69亿元增至2021年的210.3亿元，其中，地方一般公共预算收入从2012年的59.47亿元增至2021年的143.95亿元。金融机构本外币各项存款余额从2012年的1000.23亿元增至2021年2703.84亿元。各项贷款余额从2012年的463.02亿元增至2021年的2044.22亿元。财政实力的显著增长和金融市场的不断壮大对促进全市经济发展，切实改善民生，有效应对各种风险挑战提供了有力的保障。

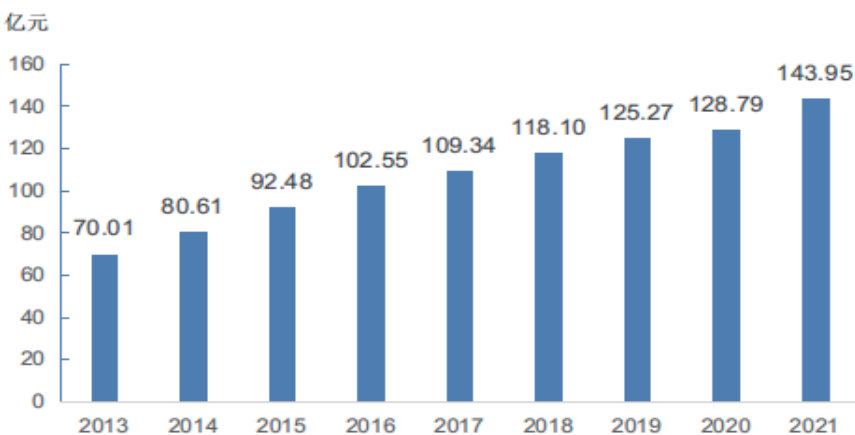


图2 2013—2021年永州市地方一般公共预算收入

对外开放走深走强。市委、市政府始终把承接产业转移、发展加工贸易作为发展永州开放型经济的重中之重，提出“把永州建成全省对接东盟的桥头堡”、打造大通关平台、“建设蓝宁道新江加工贸易走廊”等战略目标，充分发挥基础、区位、交通优势，积极融入全球市场，经济外向度不断提高。全市进出口总额由2012年的2.9亿美元增长至2021年的44.61亿美元，增长14.4倍。其中，进口由0.28亿美元增至1.35亿美元，出口由2.62亿美元增至43.26亿美元。实际利用外资累计达84.79亿元。海关、商检永州办事处相继设立，公路口岸、铁路口岸获批建设，湖南（道县）农副产品集中验放场试运行。果秀食品、恒惠食品、大自然制药、湘君面业等企业在俄罗斯投资建设农产品加工园区，标志着永州“走出去”发展战略取得重要成果。

发展成果卓越辉煌。立足自身实际，抢抓发展机遇，取得了一系列发展成果。2013年，湘桂高速铁路全面开通，永州跨入高铁时代；2014年，湘江源头区域列为国家第一批生态文明先行示范区；2015年，永州首获“国家卫生城市”荣誉；2016年，永州获批“国家历史文化名城”；2017年，永州成功创建“国家级出口食品农产品质量安全示范市”；2018年，获批湘南湘西承接产业转移示范区，获评“中国质量魅力城市”；2019年，全市5个贫困县、774个贫困村全部摘帽脱贫；2020年，启动文化生态旅游全面融合对接粤港澳大湾区行动；2021年，永州经开区升级为国家级经济技术开发区。

二、结构调整持续优化

经济结构优化发展。产业结构不断优化，高质量发展成效持续显现。2012年，全市三次产业结构比为21.9:36.9:41.2。到2021年，三次产业结构调整为17.6:32.9:49.5，第一产业占比较2012年降低4.3个百分点，第二产业占比较2012年降低4个百分点，第三产业较2012年提高8.3个百分点。这表明，农业生产在保持总体稳定的基础上正向现代农业迈进，先进制造业和现代服务业深度融合，工业和服务业双轮驱动格局进一步完善，成为经济发展的“主引擎”。

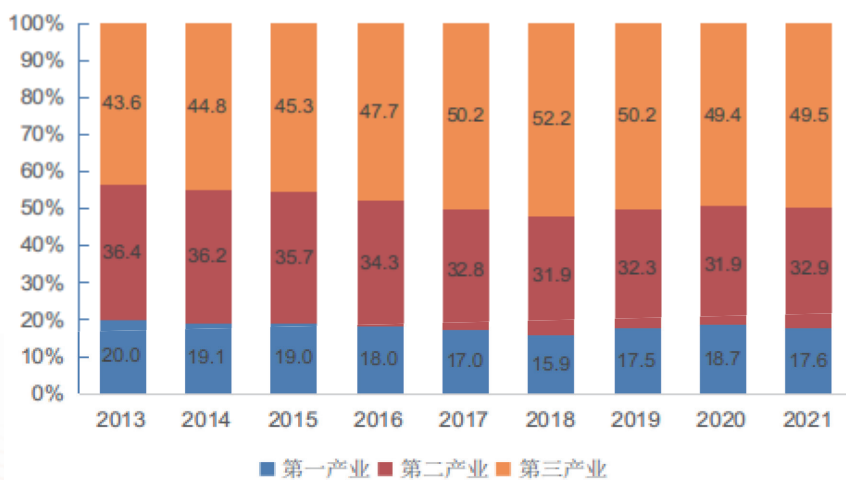


图3 2013—2021年永州市三次产业结构变化情况

城乡结构持续转变。永州把构建“一核两轴三圈”区域经济格局作为统筹区域协调发展的重要抓手，中心城区和县域经济齐头并进，开启了区域发展新篇章。城镇化进程进一步加快，城镇化水平不断提高。2012年末，全市城镇常住人口为197.97万人，常住人口城镇化率为38.0%，到2021年末，城镇人口发展至248.66万人，常住人口城镇化率为47.9%，较2012年提升9.9个百分点。2021年，祁阳顺利完成撤县设市，升格成为永州首个县级市。

三、产业发展不断突破

现代农业蓬勃发展。坚持农业农村优先发展，大力发展“两茶一柑一菜一药”等特色农业产业，全面对接融入粤港澳大湾区分工体系，重点推动农产品走出去，资本引进来，游客迎进来，农业经济快速发展。2021年，全市农林牧渔总产值（现价）从2012年的434.34亿元增加到787.47亿元，是2012年的1.81倍，蔬菜种植面积达199.78千公顷，是2012年的1.21倍；蔬菜产量643.16万吨，是2012年的1.35倍。油料种植面积96.96千公顷，是2012年的1.39倍；油料产量18.22万吨，是2012年的1.43倍。2020年，永州销往大湾区品牌农产品金额达150亿元，打响了“永州之野”“湘江源”农业品牌。2021年湖南农副产品集中验放场（道县）暨永州公路口岸、永州海关正式运行，建成了全国首批粤港澳大湾区“菜篮子”配送中心，成功启动蔬菜直供香港试点。粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地和加工企业累计达到213个，居全国地级市第一，供粤港澳蔬菜占全省总量的95%以上。2021年末，全市农产品加工企业6352家，其中，国家级及省级龙头企业达到69家。农民专业合作社9689个，家庭农场数量达到29088个，累计认证三品一标农产品205个。

工业发展提质增效。始终坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进供给侧结构性改革，紧扣高质量发展要求，一个又一个的“从无到有”、一次又一次的发展奇迹、一批又一批的丰硕成果，折射出全市工业经济发展的重大跨越。2013—2021年，全市规模工业增加值年均增长8.6%，2021年全市规模工业主营收入和利润总额分别达1864.07亿

元和 82.32 亿元，分别是 2012 年的 2.85 倍和 3.02 倍。2021 年末，全市规模工业企业共 1265 家，较 2012 年末新增 593 家，年均增加 65 家。其中，产值过亿元企业 674 家，较 2012 年末新增 475 家，产值过 10 亿元企业 9 家。园区平台实现新突破。2021 年 6 月，永州经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区，实现全市国家级经开区“零”的突破，成为推动区域经济高质量发展的新引擎。此外，省级高新区由“零”发展到 4 家；祁阳高新区产值突破 300 亿元，成功获批国家新型工业化产业示范基地。产业发展取得新成效。2021 年，国能永州电厂正式投产发电，为全市工业经济高质量发展提供强劲支撑。祁阳纺织、江华马达、蓝山皮具箱包等一批专业特色产业园加快发展。祁阳白水纺织小镇、蓝山皮具箱包小镇获评省级特色工业小镇。

第三产业持续增长。服务业日益兴旺，商贸物流、金融、房地产等新兴服务业快速发展。2021 年，全市第三产业增加值达到 1118.9 亿元，是 2012 年的 2.76 倍。其中，金融业、房地产业快速发展，2021 年实现增加值 108.45 亿元、167.44 亿元，占 GDP 比重分别为 4.8%、7.4%，分别比 2012 年提高 3.3、3.9 个百分点。市场消费稳定增长，全市社会消费品零售总额由 2012 年的 369.82 亿元增加到 2021 年 899.26 亿元。文旅产业不断发展。到 2021 年，全市成功创建 4A 级景区 14 家，3A 级景区 41 家，省级全域旅游示范区 5 个，全国乡村旅游重点村 4 个，省级乡村旅游重点村 3 个，国家级生态旅游示范区 1 个，国家级农业旅游示范点 1 家，省级农业旅游示范点 5 家，省旅游强县 2 个，省级特色旅游名镇 3 个，省级特色旅游名村 13 个，省级乡村旅游区点 163 家。

四、人与自然更加和谐

城市面貌不断改善。城市品位全面提升，成功创建国家卫生城市、国家森林城市。市民幸福感、获得感不断增强，成功入选中国幸福城市 20 强。中心城区建成区面积从 2012 年的 58 平方公里扩大到 2021 年的 73.59 平方公里。2019 年以来，永州投入资金 16 亿元，共完成 548 个老旧小区改造，惠及 62362 户居民。2020 年，永州市老旧小区改造工作位居全省前列。县城和小城镇建设全面提速，城乡面貌显著变化，纷纷变美、

变新、变绿、变畅，中心城区辐射带动能力明显增强。

生态文明扎实推进。全市秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持发展绿色经济，实现经济发展的优质循环。近五年来，全市地表水环境质量稳居全国前列、全省第一。2020年全市域空气质量首次达到国家二级标准，实现历史性突破。一大批生态环境突出问题全面整改。湘江干流等重点水域全面禁渔，县城以上城市建成区内黑臭水体全部消除。城市污水处理厂全部实现一级A标准排放。全市96.4%的行政村生活垃圾得到有效处理。创建了4个国家级、9个省级生态文明建设示范区。湘江生态建设成效显著，森林覆盖率达到65.53%，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，坚决摒弃高污染、高耗能项目，2021年，全市万元地区生产总值能耗下降5.5%。

交通出行更加便捷。基础设施建设加快推进，交通体系日趋完善。2013年，湘桂高速铁路全面开通，永州跨入高铁时代。2021年末，全市公路线路里程达到2.3万公里，高速公路里程达到492公里。实现了全市25户以及100人以上自然村通组道路全覆盖。进一步完善公交服务网络。圆满完成了“一城一交、公车公营”改革，大力开展“全国公交都市”创建活动。2019年、2020年，永州公交22路线荣获“全国新能源公交高品质线路”。2021年1月，零陵机场改造全面完成，成功复航。每年可保障旅客吞吐量115万人次、飞机起降3万架次的使用需求，通航五座城市，开通了10余条航线，每周起降航班46架次，架通我市与“长三角”“珠三角”经济圈，以及中西部重要城市90分钟的“空中桥梁”，为永州连通一线城市提供了有力支撑。

五、社会事业繁荣发展

教育事业稳步推进。2021年，全市教育经费支出95.17亿元，占财政支出的19.0%，共有各类民办学校1294所。全市中等职业教育在校人数从2012年的4.99万人增至2021年的8.09万人；普通高中在校学生数由2012年的7.73万人增至12.02万人，小学在校学生数由2012年的46.86万人增加到2021年的47.96万人。

科技创新加速发展。2021年，全市共有高新技术企业377家，省级

以上科技创新平台 49 个，市级以上高层次科技创新人才 182 人。高新技术产业增加值达到 362.64 亿元，是 2012 年的 16 倍。2021 年，全市共授权专利 3357 件，其中，发明专利授权 222 件，较 2012 年增长 164 件。每万人口有效发明专利拥有量达 1.72 件 / 万人。

文体事业欣欣向荣。2021 年，全市共有艺术表演团体 6 个，群众艺术馆、文化馆 12 个，公共图书馆 12 个，博物馆、纪念馆 5 个。广播电台 10 座，电视台 10 座，广播综合人口覆盖率和电视综合人口覆盖率分别达 100% 和 99.7%，较 2012 年分别提升 12.9 和 4.4 个百分点。共有国家级非物质文化遗产保护目录 7 个，省级非物质文化遗产保护目录 22 个。截止 2021 年末，全市共有体育场地（室内、室外）达 1.38 万个，其中，大型体育场馆 4 个，田径场地 570 个，游泳场地 45 个，球类运动场地 9788 个。开展全民健身项目 40 次，经常参加体育锻炼人数 305 万人。

医疗卫生成绩显著。2021 年，全市卫生技术人员达 3.7 万人，较 2012 年增长 1.79 万人。职业医师和职业助理医师、注册护士分别为 1.44、1.74 万人，较 2012 年分别提升 0.71、1.03 万人。医疗服务能力持续提升。全面完成 229 个“数字化预防接种门诊”和 5 所疾控中心标准化建设，累计开展远程诊疗 21.42 万例。全市建制乡镇卫生院和社区卫生服务中心实现中医院服务“四有”全覆盖。

六、民生福祉大幅改善

居民收入显著增长。2021 年，全市城乡居民人均可支配收入分别为 35128 元和 18062 元，分别比 2012 年增长 1.1 倍和 1.3 倍。城乡居民收入之比逐年下降，由 2012 年的 2.14 下降至 2021 年的 1.94。城镇居民和农村居民恩格尔系数分别由 2012 年的 37.7% 和 45.2% 下降至 2021 年的 28.4% 和 33.5%。

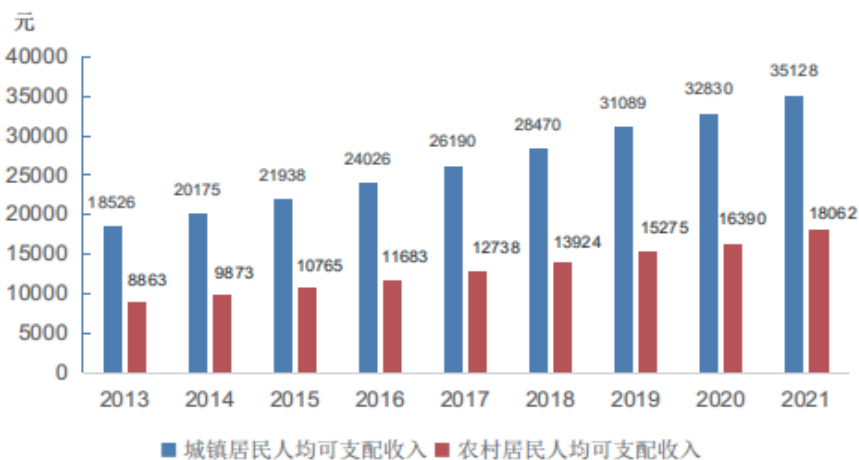


图 4 2013—2021 年永州市城乡居民人均可支配收入

生活水平不断提高。随着收入的攀升、社会保障体系的健全，全市居民吃穿用住等基本生活条件明显改善，消费意愿不断增强。2021年，全市城乡居民人均消费支出分别为 25558 元和 16839 元，分别比 2012 年增长 1.0 倍和 2.2 倍。其中教育文化娱乐支出分别为 3875 元和 2395 元，占比分别达 15.2% 和 14.2%。全市农村居民人均住房面积 68.8 平方米，是 2012 年的 1.86 倍；全市民用汽车拥有量达到 94.51 万辆，其中私人汽车拥有量 56.63 万辆，是 2012 年的 4.26 倍，每百人拥有私人汽车数达到 10.9 辆。

社会保障力度加大。永州市不断加大社会保障力度，健全完善各类社会保障体系，社会保障覆盖面进一步扩大。2021 年末，全市城乡居民基本养老保险登记参保人数 336.78 万人，城镇基本养老保险职工人数 78.12 万人，失业保险职工人数 33.34 万人，基本医疗保险参保人数 559.75 万人。民生支出占财政总支出的比例逐年提高，2021 年达 81.9%。

历史可鉴，未来可期。站在新的历史起点，永州市上下将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以“闯”的精神，“创”的劲头，“干”的作风，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，

锚定在全省版图中增加永州分量的目标，坚持向南向海向外发展，加快建设“三区两城”，着力构建“一核两轴三圈”，奋力谱写现代化永州新篇章，以一域之光的“永州之变”为湖南添彩，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

报告撰稿：永州市统计局