

扬帆起航新时代 沅澧大地谱华章

——党的十八大以来常德市经济社会发展成就综述

党的十八大以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，加快推进高质量发展，奋力绘就新时代常德发展新画卷，全市经济社会发展取得新的历史性成就。

一、坚持跨越发展，综合实力迈上“新台阶”

（一）经济总量突破四千亿

2013—2021年，全市GDP保持稳定增长，年均增速达到8.2%，GDP连续突破两千亿、三千亿大关、四千亿大关，2021年全市GDP总量达到4054.1亿元，成为全省第3个突破“四千亿”的市州，今年上半年全市经济保持稳中有进态势，GDP总量达到1998亿元，增长4.4%。经济总量做大的同时，人均均量也在不断增长，十年间，全市人均GDP连续迈过4万、5万、6万、7万关口，2021年人均GDP达到77118元，按照美元平均汇率折算，2021年人均GDP突破1万美元，达到11953美元。

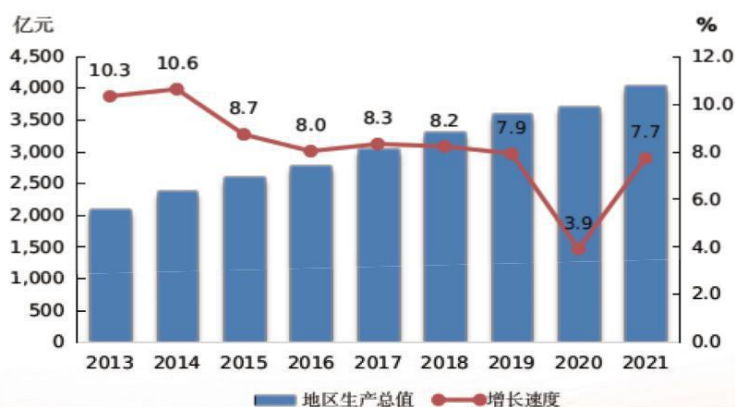


图1 2013—2021年全市地区生产总值

（二）财政收入突破两百亿

2021年全市地方一般公共预算收入达到203.4亿元，首次突破“两百亿”大关，相当于2012年的1.9倍，总量在全省的排位从2012年的第5位跃升至第2位，年均增长7.4%。其中地方税收收入达到129.5亿元，税收占比达到63.7%。

（三）金融实力迈上新台阶

金融机构存款余额连续迈过两千亿、三千亿大关，2021年末，全市金融机构各项存款余额接近四千亿，达到3955亿元，总量在全省的排名从2012年的第4位跃升至第3位。2021年末金融机构贷款各项余额达到2897亿元，相当于2012年的4.5倍，总量在全省的排名从2012年的第5位跃升至第2位。存贷比从2012年的46.0%提升至2021年的73.3%。保费收入从2012年的46.5亿元增长到2021年的123.5亿元。

二、坚持转型升级，结构调整迈出“新步伐”

（一）产业结构更加协调

始终坚持产业发展不动摇，全力推动产业转型升级，三次产业结构从2012年的15.7:45.8:38.5调整为11.5:41.6:46.9，第一产业比重下降4.2个百分点，第二产业比重下降4.2个百分点，第三产业比重上升8.4个百分点。农业基础更加夯实。2021年全市第一产业增加值467.6亿元，总量位居全省首位；粮食产量从2012年的377.2万吨提高到2021年的384.4万吨，连续18年稳居全省第1，蔬菜产量从187万吨增加到357.3万吨，增长91%。工业结构更加优化。立足破解“一烟独大”结构难题，大力推动工业转型，规模工业企业家数由2012年底的830家增加到2021年底的1635家，工业增加值从2012年的730.2亿元增加到2021年的1346.5亿元，规上工业增加值年均增长7.5%，烟草产业占规上工业增加值的比重下降5.5个百分点，高加工度工业和高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别达到22.2%和6.4%，省级以上园区规模以上工业增加值占规模以上工业比重达到87.8%，工业多点支撑、多点开花的格局逐步形成。三产支撑作用更强。2021年第三产业增加值达到1899.7亿元，对经济增长的贡献率从2012年的39.2%提升至2021年的55.1%。

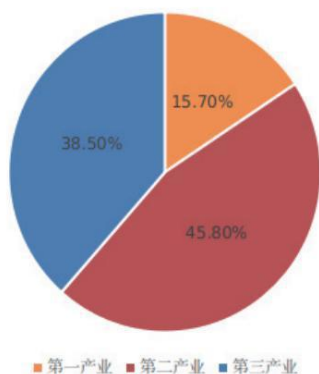


图2 2012年三次产业结构

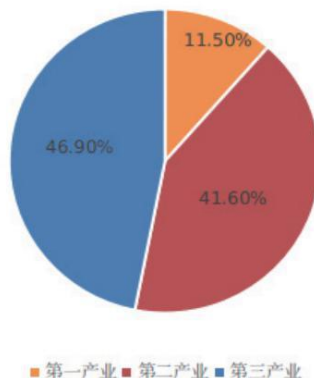


图3 2021年三次产业结构

（二）投资作用更加突出

围绕补短板、强弱项，坚持项目为王，以大项目引领大投资，以大投资引领大发展，着力扩大有效投资，2013—2021年，全市投资年均增长15.7%，有效发挥了投资对经济增长的关键作用。全市城市面貌大变样。北部新城、城东新区、西部片区、江南城区、高铁新城等片区开发深入推进，“三馆三中心”、白马湖公园、丁玲公园、武陵阁步行城、大唐司马、卡乐星球、永安公园、市民之家、常德大小河街等一批城市新亮点相继建成，沅江隧道、沅水四桥竣工通车，常德画墙建成面世。十年间，全市产业建设取得新突破，华电常德建成发电，烟厂易地技改、中车新能源汽车、中国中药产业园等重大项目建成投产。十年间，全市乡村面貌大改变，镇村规划编制基本完成，一批重大水利工程建成使用，农村水泥路实现“组组通”，新一轮农村电网改造全面完成。

（三）消费升级更加明显

随着大数据、移动支付的兴起，电子商务、直播带货等新型消费模式不断涌现，全市消费市场形式不断创新、规模不断壮大、结构不断优化。社会消费品零售总额由2012年668.0亿元增加到2021年的1633.8亿元，年均增长10.4%，2021年限额以上商品网上零售额达到16.8亿元，是2017年的3.3倍，占限上零售额比重的4.2%，比2017年提升2.1个百分点。特别是随着桃花源成功创建国家5A级旅游景区，柳叶湖晋升国家级

旅游度假区，全市旅游消费迅猛增长，2021年接待国内旅游人数3214万人次，实现旅游总收入387.8亿元，分别是2012年的1.6倍和2.8倍。

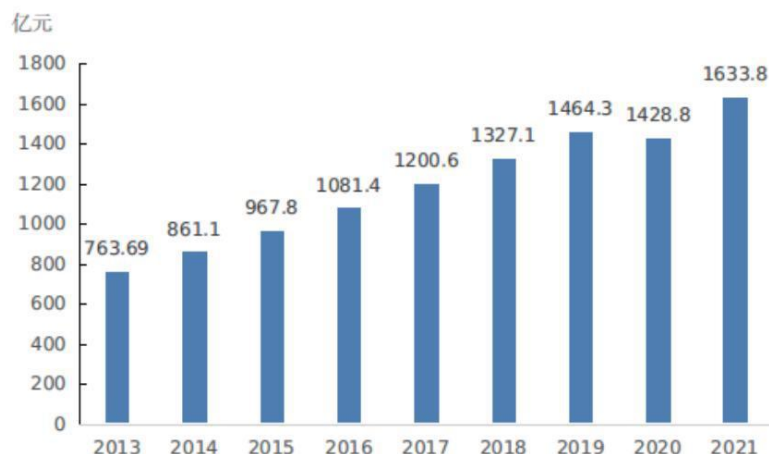


图4 2013—2021年全市社会消费品零售总额

（四）区域发展更加均衡

2021年，7县1市县域经济总量从2012年的1035.5亿元跃升至2219.3亿元，占全市经济总量的比重从2012年的50.8%提升至54.7%。2021年桃源、武陵、鼎城、澧县4个区县经济总量突破400亿元，汉寿、石门突破300亿元。鼎城、汉寿、澧县、桃源、武陵、石门6个区县地方一般公共预算收入突破10亿元。

三、坚持开放发展，对外开放取得“新成就”

（一）对外贸易快速增长

始终坚持对外开放，加快建设常德港、航空口岸、保税物流中心，开放的大门越开越大，开放的脚步越来越快，对外贸易呈现跨越式增长。2021年完成进出口总额191.2亿元，其中出口168.4亿元，进口22.8亿元。以美元计价，2021年进出口总额是2012年的4.9倍，其中出口是2012年的8.1倍。从对外贸易结构来看，一般贸易出口商品额占出口总额比重从2012年的41.7%提升至2021年的95.2%；2021年机电产品出口74.3亿元，占比达到44.1%。

（二）招商引资来势向好

紧盯“三类500强”企业，大力引进优质企业项目落地，创新招商引资方式，招商引资形势不断向好，2021年全市引进境内省外资金969.9亿元，是2012年的5.7倍，其中第一产业到位资金61.7亿元，第二产业到位资金563.3亿元，第三产业到位资金344.9亿元；实际利用外资资金5000万美元；中国中车、中国中药、中国建材、盐田港集团等一批战略投资者相继落户常德。

（三）开放通道不断拓宽

始终把交通建设当作经济社会发展的重中之重，着力打好交通会战，建设立体开放通道，打造区域性现代综合交通枢纽，石长铁路开行动车，黔张常铁路建成通车；常岳高速、东常高速、常安高速、安慈高速等高速相继建成，沅澧快速干线基本建成，市域内“1小时通勤圈”初步形成；桃花源机场升级为4D级机场并跻身全国机场百强，常德港晋级全国内河主要港口；常益长高铁加快建设，益常高速复线开工建设，常德对外开放的辐射力、吸纳力、影响力不断提升。

四、坚持创新驱动，科技创新实现“新突破”

（一）创新投入不断加大

始终把创新放在突出位置，持续加大创新投入力度，科技创新投入迎来历史上发展最快的时期，R&D经费支出从2012年的23.3亿元增加到2021年的56.5亿元，年均增长10.3%；高新技术企业总数达到479家。

（二）创新平台取得突破

创新平台取得新的突破，常德高新区升级为国家级高新区；澧县、桃源、临澧、汉寿、津市、石门园区顺利晋级为省级高新区。2021年国家级、省级科技创新平台达到81个，其中国家级1个、省级重点实验室6个，省级工程技术研究中心24个、临床医疗技术示范基地6个，国家级科技孵化器2个、省级科技孵化器8个、国家星创天地8个、省级星创天地13个、省级众创空间13个。

（三）创新实力不断增强

创新投入的加大和创新平台的搭建，使得全市科技创新实力有了质

的提升，全市高新技术产业增加值从 2012 年的 154.5 亿元增加到 2021 年的 514 亿元，增长 232.7%。授权专利从 1187 件增加至 4991 件，增长 3.2 倍。2021 年底，全市拥有外国 2 类人才数量达到 53 名。

五、坚持绿色发展，生态文明绘就“新画卷”

（一）空气质量显著提升

2021 年，市城区空气质量优良天数达到 312 天，优良率 85.5%，比 2013 年增加 41 天，优良率提升 11.3 个百分点；7 个县市环境空气质量平均优良率为 95.1%，环境空气质量 6 项主要污染物年均浓度均达到国家二级标准。

（二）市域水质总体良好

把“共抓大保护，不搞大开发”作为重要政治责任，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，突出‘一湖两水’保护，全市 46 个国省控断面水质总体改善，国控断面水质总体为优，省控及以上断面水质总体为良好，优良率达到 89.1%；沉澧两水干流断面水质均为Ⅱ类及以上；13 个县级以上饮用水水源地水质全部达标，水环境状况持续改善。

（三）生态环境持续改善

始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，加大对自然资源的保护力度，西洞庭国家级自然保护区、桃源县望阳山省级自然保护区先后获批成立，全市国家级自然保护区达到 3 个，省级自然保护区 2 个，自然保护区总数达到 8 个，面积 19.1 万公顷；2021 年，全市林地面积 1246.1 万亩，比 2012 年增加 153.1 万亩，森林覆盖率达 48%，比 2012 年提升 2 个百分点；湿地面积 286 万亩，占国土面积 10.5%，其中，纳入保护面积 205 万亩，保护率 71.7%；

（四）节能降耗成效显著

为推动节能降耗，全面落实“碳达峰、碳中和”任务，全市加快推进产业绿色转型，2013—2021 年间，全市单位地区生产总值能耗累计下降 45.5%，“十二五”“十三五”期间均超额完成国家下达的节能约束性目标任务。规模以上工业单位增加值能耗累计下降 57.6%。工业用电量占全社会用电量比重逐年下降，由 2012 年的 71.3% 下降到 2021 年的

46.1%。

六、坚持共享发展，民生福祉书写“新答卷”

（一）居民收入稳步增长

全市农村居民人均可支配收入从2013年的9629元增加到2021年的19904元。城镇居民人均可支配收入从2013年的20766元增加到2021年的38339元。农民增收步伐明显快于城镇居民，城乡居民收入差距连续缩小，由2013年的2.16:1下降到2021年的1.93:1。

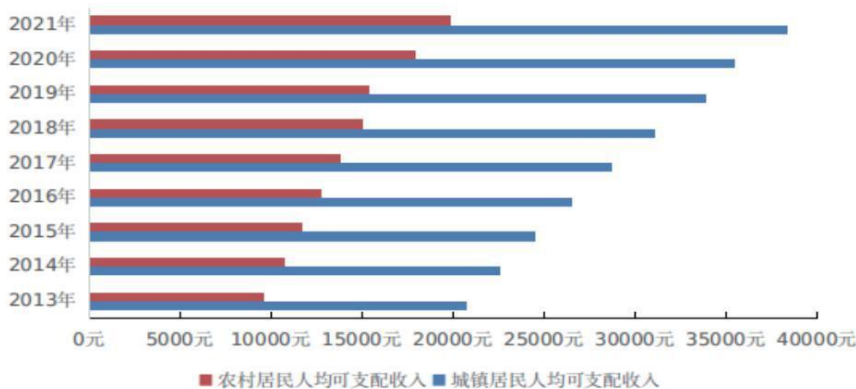


图5 2013—2021年全市城乡居民人均可支配收入

（二）教育水平稳步提高

把教育摆在优先发展的战略位置，加快教育强市建设，教育事业稳步提升。2021年，全市小学适龄儿童入学率达到100%。普通高校由2012年的4所增加至2021年的5所，在校学生达到7.0万人，是2012年的1.8倍。民办普通高校2所，在校生2.2万人，比2012年增加0.5万人。2021年中等职业学校达到43所，在校学生5.1万人；普通高中45所，在校学生8.1万人。

（三）卫生事业加快发展

医药卫生体制改革稳步推进，公共卫生体系不断健全，2021年卫生机构达到5172个，卫生技术人员36930人，比2012年增长60%，注册护士16697人，是2012年的2倍，医院、卫生院拥有床位总数达到3.8

万张，比 2012 年增加 1.5 万张。

（四）文化事业不断进步

2021 年末全市艺术表演团体达到 1604 个，群众艺术馆、文化馆 10 个，公共图书馆 9 个，国家级非物质文化遗产保护目录 7 个，省级非物质文化遗产保护目录 27 个。博物馆、纪念馆 13 个，比 2012 年增加 6 个，电视综合人口覆盖率达到 99.9%，比 2012 年提高 4.3 个百分点，群众精神文化生活更加丰富多彩。

（五）社会保障持续增强

不断深化社会保障制度改革，扩大社会保险覆盖范围，城乡居民基本养老保险制度实现全覆盖，城乡居民基础养老金、城乡低保和医保财政补助标准持续提高。2021 年年末，全市参加城镇职工基本养老保险人数达到 146.9 万人，城乡居民基本医疗保险参保人数 501.5 万人。参加生育保险职工 35.6 万人，比 2012 年增加 0.6 万人。参加失业保险职工 35.7 万人，比 2012 年增加 12.6 万人。参加工伤保险职工 54.3 万人，比 2012 年增加 13.6 万人。

奋进新征程，建功新时代。回首十年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市上下一心、攻坚克难，打赢了脱贫攻坚战，书写了高质量发展新篇章，夺取了全面建成小康社会的伟大胜利。展望未来，常德将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，实施“六大专项行动”，为全面建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新湖南作出常德贡献。

报告撰稿：常德市统计局

