

潮涌洞庭风正劲 笃行不怠创佳绩

——党的十八大以来岳阳市经济社会发展成就综述

党的十八大以来，岳阳市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市人民勠力同心、奋勇拼搏，认真贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神和党中央国务院、省委省政府各项决策部署，深入贯彻新发展理念，大力推进高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力建设名副其实的省域副中心城市，把做大做强做优产业作为强市之基，全市经济实力持续攀升，质量效益显著提高，社会民生持续改善，经济社会高质量发展稳步推进。

一、综合实力持续攀升

（一）经济总量不断扩大

全市聚焦“产业强劲”兴实体，紧扣高质量发展主题不动摇，综合实力地位稳步提升，地区生产总值实现三连跳。2013年突破2000亿元，达到2077.26亿元；2017年突破3000亿，达到3173.67亿元；2020年突破4000亿，达到4001.04亿元；2021年总量达到4402.98亿元，位居全国地级市第60名。2013—2021年年均增长8.0%。2022年上半年全市完成地区生产总值2111.18亿元，增长4.9%，居全省第2位。



图1 2013—2021年岳阳市地区生产总值及增速

从人均GDP水平看，全市人均GDP由2012年34046元增加到2021年的87268元，年均增长8.8%。连续上榜“中国城市GDP百强”，连续4年蝉联“中国外贸百强城市”，4次荣膺“中国最具幸福感城市”，2016年列入国家区域性中心城市、“湖南省大城市”，2020年列入“省域副中心城市”、获批“国家长江经济带绿色发展示范区”、入选“岳阳港口型国家物流枢纽”，成功实现了全国文明城市“三连冠”。2020年9月，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区揭牌成立。



图2 2013—2021年岳阳市人均地区生产总值（元）

（二）经济结构持续优化

聚焦优势产业发展，大力引进产业项目，持续推进产业结构转型升级，全市三次产业结构比由2012年的13.5:49.3:37.2调整为2021年的10.5:41.7:47.8，其中：第一产业占比下降3.0个百分点；第二产业占比下

降 7.6 个百分点，第三产业占比大幅提高 10.6 个百分点，产业结构实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变。

（三）发展质量明显提升

财政金融实力显著提升，为全市各项事业的发展提供了有力的资金保障。2013 年地方一般公共预算收入突破 100 亿元大关，达 106 亿元；2021 年达 171.14 亿元，比 2012 年增加 80.66 亿元，增长了 2.1 倍。地方税收收入占地方一般公共预算收入比重从 2012 年的 50.9% 提升至 2021 年的 63.2%。2021 年末，全市金融机构本外币各项存款余额 3318.15 亿元，比 2012 年末增加 2182.06 亿元，是 2012 年末的 2.9 倍。全部金融机构本外币各项贷款余额 2841.65 亿元，比 2012 年末增加 2254.98 亿元，是 2012 年末的 4.8 倍。

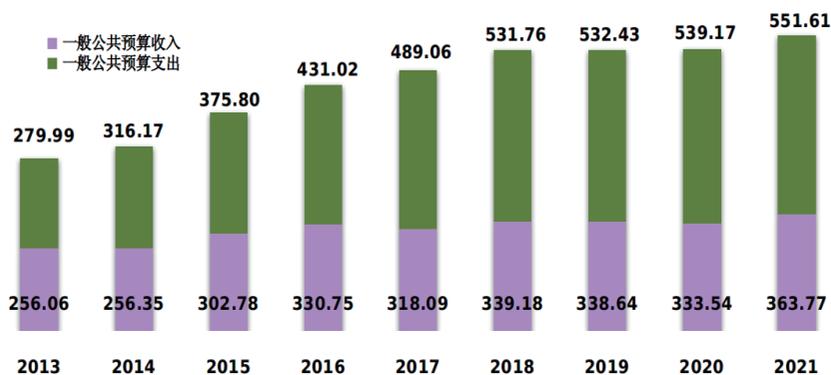


图 3 2013—2021 年岳阳市一般公共预算收支（亿元）

（四）县域实力持续增强

全市把发展壮大县域经济作为省域副中心城市建设的重要支撑，坚持分类指导、突出特色原则，县域实力持续增强。2021 年，县域经济总量占全市经济总量的 54.1%，比 2012 年提高 2.3 个百分点。近年来，平江县跻身全国县域经济综合竞争力 400 强，湘阴县获评首批全国创新型县，华容县获评国家可持续发展实验区，汨罗市获评湖南县域经济高质量发展先进县 10 强，临湘市获评全省县域外贸特色产业 clusters 重点培育县，岳阳县获评全省经济发展快进县。

二、产业发展蹄疾步稳

（一）现代农业稳步推进

主动适应经济发展新常态，实现了由传统农业向现代农业的转变。新时代的“鱼米之乡”已成为岳阳名副其实省域副中心城市的亮丽名片。全市农林牧渔业总产值由2012年的390.8亿元增长到2021年的804.4亿元，翻了一番。全市粮食面积稳定在711.3万亩、总产量稳定在300万吨左右；生猪出栏462万头、存栏328万头以上；水产品产量达50万吨以上，从1989年开始连续33年居全省第一位。全市共有农产品加工企业3791家，市级以上农业产业化龙头企业323家，农产品加工业总产值由2012年的182亿元增加到2021年的2050亿元、增长了10.3倍。十年来，累计建成59个省级现代农业特色产业园，3个省级现代农业产业园，5个优质农产品示范基地，2个国家级现代农业示范区。

（二）现代工业体系不断完善

由农业大市向工业强市、三产旺市转变，特别是2019年以来，全市着眼石油化工及新材料、电子信息及人工智能等‘12+1’产业链，在做强石化、食品两大千亿产业的基础上，新增现代物流、文化旅游两个千亿产业，形成以石油化工、食品加工、现代物流、文体旅游4条产业链为有力支撑，装备制造、电子信息、生物医药等新兴产业多点发力的产业格局，产业发展动能持续增强。新金宝、己内酰胺、正威、攀华、耀宁、汇川等一批百亿级旗舰产业项目扎实推进。成功创建省级高新区7家，岳阳经开区、湖南绿色化工高新区晋升千亿产业园区，城陵矶新港区、湘江新区湘阴片区、湖南工程机械配套产业园走势强劲。2013—2021年，全市规模以上工业增加值年均增长7.9%。园区规模工业增加值占全市规模工业增加值的比重达82.4%，比2012年提高36.8个百分点。新兴产业占规模工业比重达25.6%，比2012年提高11.8个百分点。

（三）现代服务业提速发展

随着结构调整步伐加快，第三产业保持了较快发展势头，呈现出交通运输、批发零售住宿餐饮等传统重点行业发展良好，现代物流、信息传输、金融保险、房地产等新兴服务业与商务居民服务等公共服务业成为新亮点

的发展新格局。2021年，全市实现第三产业增加值2106.46亿元，比2012年增加1423.16亿元，占GDP的比重达47.8%，比2012年提升10.6个百分点，2013—2021年年均增长10.6%，对GDP的贡献率达23.3%，拉动经济增长1.9个百分点。2021年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值为136.93亿元，比2012年增加90.93亿元；金融业增加值为124.21亿元，比2012年增加104.42亿元，占GDP比重由2012年的0.9%提高到2.8%。

三、开放创新步伐加快

（一）外向型经济持续升温

全市聚焦“开放领跑”扬优势，牢牢把握重大战略机遇，积极融入“一带一路”大商圈，落实稳外贸稳外资政策，加快开放平台建设，开放型经济快速发展，全市年进出口总额由24.63亿元增加到612.1亿元，总量跃居全省第二；2021年，城陵矶港集装箱吞吐量达60万标箱、进出口货运量230万吨，十年来分别增长了216%、283%。岳阳连续五年上榜“中国外贸百强城市”。

（二）开放平台效能加快释放

岳阳成功搭建“三区一港四口岸”8大国家级开放平台，自中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区揭牌成立以来，共引进项目200个，总投资额1066.06亿元。其中，10—50亿元项目7个、50亿元以上项目9个、100亿元以上项目3个、三类500强企业投资项目8个；形成15项“首提首批首创”成果，落地全省首个国家级试点案例；综保区进出口总额和增速居全省7个海关特殊监管区首位；进境水果指定监管场地成功获批，构建形成“三区一港四口岸”开放平台体系。开通港澳直航航线，新港二期、国际贸易“单一窗口”、松阳湖铁路专用线等建成投运。

（三）区域合作不断深化

全市持续推动“岳企出海、岳品出境”，净增实绩外贸企业161家，中非工贸产业园一期建成投运，获批海峡两岸产业合作区。南部服务强省会战略破局提速，湘江新区湘阴片区金龙首开区正式开工建设，华能集团、深圳赛格、湘江集团等龙头企业相继落户；汨罗“一区两园”加快建设，一批头部企业、旗舰项目成功引进、承接、配套；平江加大合

作交流力度，湘赣边区域合作示范区建设取得新的进展。

（四）创新能力不断提升

紧跟未来发展趋势，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关。2021年，湖南创新发展研究院根据创新评价指标，综合评价全省14个市州综合创新能力，岳阳位列第4位。2021年，全市研究与试验发展经费（简称“R&D经费”）98.06亿元，是2012年的3.1倍；2021年全市R&D经费占GDP比重为2.23%，比2012年提高0.49个百分点。高新技术产业增加值由2012年的367.97亿元，增长到2021年的1137.77亿元，占GDP比重达25.8%，比2012年提高5.8个百分点；2021年，实现专利授权量5098件，发明专利授权量352件，分别比2012年增长了3.2倍、2.6倍。

四、绿色发展成效显著

（一）生态环境持续改善

聚焦“绿色示范”增底色，牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷切嘱托，生态环境质量显著改善。全市水环境质量整体状况稳定，2021年Ⅰ至Ⅲ类水质比例为82.0%，Ⅳ类水质比例为16.0%。东风湖获得湖南省2020年度“美丽河湖优秀案例”称号。东风湖、黄盖湖获评全省“美丽河湖”，长江干流水质达标率连续多年保持100%，洞庭湖水质综合评价接近地表水Ⅲ类。中心城区空气质量优良率达到90.7%，“候鸟的欢歌”“江豚的微笑”“麋鹿的情影”成为岳阳崭新名片。

（二）污染防控有力有效

全面实施长江岸线专项整治、洞庭湖生态环境综合治理，取缔沿长江岸线和洞庭湖水域原有的39个非法砂石码头，完成岸线绿化2.8万亩，码头岸线复绿率达100%。修复湿地生态8.6万亩。初步建成兼具生态功能和景观效应的“绿色长廊”。针对“化工围江”乱象，我市强化转型倒逼，停产234家造纸企业，完成35家造纸企业制浆产能退出，关闭淘汰47家苧麻纺织企业，关停转产搬迁25家沿江化工企业。开展以生猪退养为重点的养殖环境整治专项行动，在长江、湘江沿岸500米，洞庭湖、通江湖泊1000米以内重点区域退养畜禽养殖场315万平方米。

（三）节能降耗成效明显

加快淘汰落后产能，加大污染治理力度，节能降耗形势良好。2013—2021年，全市单位GDP能耗累计预计下降16.6%。2021年，岳阳市能源消费量为1775.17万吨标煤，同比增长3.9%，单位GDP能耗下降3.9%，单位GDP能耗持续下降体现了全市用更少的能源消耗支撑了更多的经济发展。

五、协调发展蓝图铺展

（一）立体交通基本成型

全市累计完成交通投资899.9亿元，一大批交通重点项目全面实施，形成了“国道成环、高速成网、铁路入规、航空发展、干线升级、乡村通畅、客货流畅”的立体交通新格局。铁路骨架加速构建。2019年，浩吉铁路建成通车，在市域内与京广铁路、京广高铁组成“二纵一横”干线铁路网，运营里程达536.8公里。公路网络四通八达。全市公路通车总里程突破2万公里。先后建成通平、岳常、石华、大岳、岳望等高速公路，已实现县县通高速，到今年年底平益高速、城陵矶高速建成通车后，全市高速公路通车里程达658公里，“四纵二横”高速公路网将全面建成；普通国省道二级及以上公路占比由30%提高到50%，“九纵七横”国省道骨架网正加快形成。空中走廊日益拓展。2018年12月三荷机场开通运营，截至目前已开通23条航线，通达全国31个航点，年航班起架量突破1万架次，年旅客吞吐量已突破80万人次。

（二）城乡面貌焕然一新

全市拉开大城市构架，总长45公里的城市环线基本建成，主城区面积由97平方公里拓展到134平方公里，城镇化率达61.60%，比2012年提高12.6个百分点。2021年全市建成区绿地面积8968.14公顷，比2012年增长1.5倍；人均公园绿地面积12.28平方米，比2012年增加3.95公顷；建成区绿化覆盖率和绿地率分别为43.4%和40.1%，比2012年提升7.2和6.4个百分点，城市污水处理率达97.5%，比2012年提升12.4个百分点。打好乡村振兴“第一仗”。创新开展农村人居环境整治，形成了“外学浙江、内学岳阳”品牌。截止2021年底，我市已建成省级特色精品乡村15个、

省级美丽乡村示范村 84 个、市级美丽乡村示范村 261 个，美丽屋场 75 个。统筹推进农村净化、绿化、硬化、亮化、美化工程，近年来全市绿化主干道路 9698 公里，新增植树 1195 万株，硬化村组道路 4786 公里，新增油化农村公路 2605 公里，安装路灯 23.95 万盏，改新建无害化卫生厕所 33.2 万户、全市卫生厕所普及率 96% 以上，拆除“四房”2638 万平方米，打造美丽屋场 2086 个，全市农村面貌焕然一新。



图 4 2013—2021 年岳阳市城镇化率 (%)

（三）基础设施不断完善

全市已建成各类水利工程 13 万处，包括大小堤垸 58 个，一线防洪大堤 1068 公里，水库 1515 座，塘坝 11 万处，水库塘坝总库容 22.83 亿立方米。全力推进城乡供水一体化建设，投入资金 30 亿元，建成集中供水工程 655 处，累计受益人口达 572 万人，全市农村饮水安全覆盖率达 100%，农村自来水普及率 84.24%，水质合格率 88.2%，均高于全省平均水平。落实水库移民后扶资金 31.5 亿元，推进移民产业转型升级和 139 个重点移民村建设，完成特困移民避险解困任务 1.17 万人，9260 名移民实现转型就业，移民幸福指数不断攀升，库区安置区大局和谐稳定。

六、共享发展成果丰硕

（一）教育事业蓬勃发展

全市将教育作为最大的民生工程，投入 49.55 亿元，建设义务教育合

格学校和两类学校 1131 所；投入 18.8 亿元，完成了全面改薄（2014—2018 年）工程，改造提质义务教育学校 1104 所。2021 年，全市高中阶段教育毛入学率达到 95.1%，公办园在园幼儿占比达 54.7%，普惠性学前教育资源占比达 91.28%。大班额化解走在全省前列，湖南理工学院晋升“一本”，岳阳学院筹建稳步推进；省运会、省残运会在我市顺利举办。

（二）医疗服务全面提升

加快发展公共卫生事业的重大战略布局，深化医药卫生体制改革，加快市公共卫生医疗中心、市中心医院、市人民医院门诊楼等重点项目建设，新建和改扩建二级以上医院 33 家、基层医疗卫生机构 799 家，医疗卫生资源布局更加优化，群众就医更为便利。2021 年末，全市共有卫生技术人员 3.47 万人，医院拥有床位 37216 张，分别比 2012 年增长 1.7 倍和 1.6 倍。全市执业（助理）医师数 1.36 万人、注册护士数 1.59 万人，与 2012 年相比分别增长 1.7 和 2.3 倍。

（三）文旅融合前景广阔

全力推动文化旅游融合发展，着力推进和招引一批文旅项目，重点构筑以项目为支撑的全域旅游发展新格局。2021 年末全市共有艺术表演团体 9 个，群众艺术馆、文化馆 11 个，公共图书馆 11 个，博物馆、纪念馆 14 个。广播综合人口覆盖率和电视综合人口覆盖率均达到 99.99%。全市共有 3A 以上景区 38 家，其中 5A 景区 1 家，4A 景区 9 家。省级全域旅游示范区 2 个，省文旅特色小镇 1 个，省级工业旅游示范点 4 家，省级研学旅游基地 7 家。南湖新区获评中国最佳国际休闲旅游目的地。2021 年全市接待游客 4311.74 万人次，较 2012 年增加 2641.64 亿元；实现旅游收入 449.15 亿元，较 2012 年增加 278.25 亿元。成功入选 2021（首届）中国文化百强市。

七、民生福祉持续增强

（一）城乡收入稳步增长

聚焦“人民共富”惠民生，践行以人民为中心的发展思想，人民群众生活更加幸福，民生支出占财政总支出比重保持在 70% 以上，全市城镇居民人均可支配收入由 2012 年的 19301 元增加到 2021 年的 39799 元，

增长了 2.1 倍，年均增长 8.4%；农村居民人均可支配收入 2012 年的 8757 元增加到 2021 年的 20168 元，增长了 2.3 倍，年均增长 9.7%。城乡居民收入比由 2012 年的 2.20:1 缩小到 2021 年的 1.97:1，十年缩小了 0.23 个百分点。



图 5 2013—2021 年岳阳市城乡居民人均可支配收入（元）

（二）社会就业保持稳定

始终把保就业摆在优先位置，采取援企稳岗、拓岗扩容、供需匹配、托底保障等措施，切实解决好高校毕业生、农民工等重点群体就业问题，推进脱贫人口稳岗就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业，支持外出务工人员返乡创业，提高经济增长的就业带动力。2013—2021 年，全市累计实现城镇新增就业 53.36 万人，失业再就业 28.33 万人，就业困难人员再就业 10.23 万人，城镇调查失业率由 2012 年的 3.84% 下降至 2021 年的 1.36%，下降 2.48 个百分点。“零就业”家庭保持动态清零。

（三）社会保障体系不断健全

社会保险覆盖面不断扩大，城乡居民基本养老保险制度实现全覆盖，城乡居民基础养老金、城乡低保和社会救助标准持续提高。2021 年末，全市参加城镇职工基本养老保险人数 77.52 万人，较 2012 年增加 60.94 万人。参加失业、工伤、生育保险职工人数分别为 47.13 万人、83.29 万人和 56.65 万人，分别较 2012 年增加 18.03 万人、46.04 万人和 41.57 万人。城乡低保月人均救助水平分别提标至 397 和 253 元每人每月。

十年风雨兼程，十年砥砺前行，回首过去，党的十八大以来十年，是岳阳经济社会发展质量最好的十年，是绿色发展成色最足的十年，是城乡面貌变化最大的十年，是人民群众获得感幸福感最大的十年。站在奋进新征程新的历史起点上，全市将始终沿着习近平总书记指引的方向，锚定“三高四新”战略定位和使命任务，在推动高质量发展中不断创新路、开新局，未来十年待启，长江之滨，洞庭湖畔，岳阳未来可期。

报告撰稿：岳阳市统计局