

踔厉奋发又十载 伟人故里尽朝晖

——党的十八大以来湘潭市经济社会发展成就综述

党的十八大以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力推动高质量发展，积极应对错综复杂的宏观环境和前所未有的风险挑战，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设“四区一地一圈一强”，全市经济社会发展取得新的历史性成就，如期全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化新湘潭奠定了坚实基础。

一、坚持发展第一要务，综合经济实力显著提升

十年来，始终突出发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，统筹抓好稳增长、促发展系列政策措施落地落实，全市经济总量接连攀升，财政金融支撑有力，基础设施不断完善，综合实力显著增强。

（一）经济总量跃上新台阶

2014年、2018年全市地区生产总值（GDP）分别突破1500亿元和2000亿元。2020年以来，全市经受住了新冠肺炎疫情的反复冲击，经济韧性持续彰显，2021年GDP突破2500亿元，比2012年翻了一番；2013—2021年GDP年均增长8.3%，快于全省0.4个百分点。2022年上半年面对超预期因素影响，GDP同比增长4.1%，高于全国1.6个百分点。全市人均GDP实现新突破，由2012年的4.51万元增加到2021年的9.38万元，2013—2021年年均增长8.4%，高于全省平均增速0.6个百分点。按照当年美元平均汇率折算，2017年人均GDP突破1万美元，2021年达到1.45万美元，已达到世界银行认定的高收入国家收入标准。

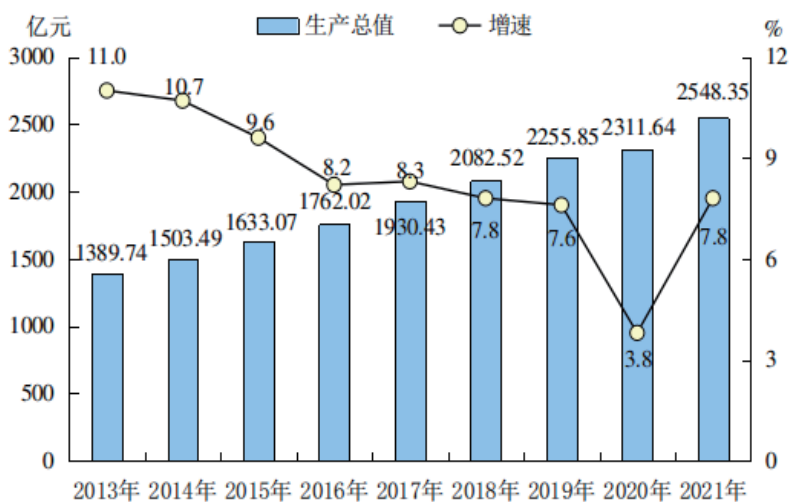


图 1 2013—2021 年地区生产总值及其增长速度

(二) 财政金融支撑能力增强

十年来，在大力推行减税降费的背景下，全市一般公共预算收入依然实现稳定增长，为各项事业发展提供了坚实的资金保障。全市一般公共预算收入由 2012 年的 122.28 亿元增加至 2021 年的 219.81 亿元，2013—2021 年年均增长 6.7%。一般公共预算支出由 158.60 亿元增加至 273.66 亿元，2013—2021 年年均增长 6.2%。金融服务实体经济能力稳步提升。2021 年末，全市金融机构本外币贷款余额达 2685.65 亿元，比 2012 年末增长 2.2 倍，2013—2021 年年均增长 14.0%，贷款余额年均增速高于存款余额 4.6 个百分点。

(三) 基础设施建设成绩斐然

交通运输能力明显提升。沪昆高铁北站、长株潭城际铁路相继建成投入使用，湘潭全面进入“三铁时代”；益娄高速湘潭段、昭华大桥、南二环、韶乌线一期建成通车；芙蓉大道、潭州大道快速化改造完成。全市公路里程由 2012 年的 7755.72 公里增至 2021 年的 7969.95 公里。其中，高速公路里程达 283.65 公里，是 2012 年的 1.5 倍。2017—2021 年新修农村公路 1866 公里，提质改造 1028 公里。2021 年全市内河通航里程 179.25 公里，港口货物吞吐量达 1935.96 万吨，比 2012 年增长

67.6%。城乡生活设施不断完善。2021年广播、电视综合人口覆盖率均达到100%，农村自来水普及率达89.8%，城镇生活污水处理率达98.1%，城市生活垃圾无害化处理率100%。湘潭县、湘乡市垃圾焚烧发电项目投入运营。信息通信飞速发展。2021年，全市邮政、电信业务总量分别达7.94亿元、172.32亿元，分别是2012年的2.3倍、6.2倍。移动电话用户、互联网用户比2012年分别增长35.1%、2.6倍。

二、坚持转方式调结构，高质量发展迈出新步伐

十年来，全市坚持以高质量发展为主题，深入推进供给侧结构性改革，产业结构、需求结构、城乡结构逐步优化，现代产业体系加快构建，市场潜力加快释放，城乡融合发展步伐提速。

（一）产业结构持续优化

三次产业比例由2012年的8.2:60.0:31.8调整为2021年的6.7:51.6:41.7，第三产业占比提高9.9个百分点。农业生产保持稳定。2021年，全市完成农林牧渔业总产值303.92亿元，比2012年增长65.6%，2013—2021年年均增长5.8%；粮食产量自2012年以来一直稳定在120万吨以上，2021年达121.81万吨。沙子岭猪、湘莲成功打造国家农业优势产业集群。工业加快向中高端迈进。创新实施“四长联动机制”，10条工业优势产业链稳步做强。2021年，汽车及零部件、新一代信息技术产业产值均突破350亿元，新材料、食品医药产业产值分别突破700亿元、800亿元；全市制造业增加值占GDP比重达40.8%，稳居全省第一；战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重为29.1%。智能装备制造产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群。服务业支撑能力增强。2013—2021年全市服务业增加值年均增长9.6%，高于GDP年均增速1.3个百分点。2021年，服务业对GDP增长的贡献率为38.3%，比2012年提高4.7个百分点。2016—2021年，信息传输、软件信息技术服务业，科学研究和技术服务业增加值年均增长21.9%、10.3%，分别高于同期GDP年均增速14.7和3.1个百分点，成为引领服务业发展的重要力量。

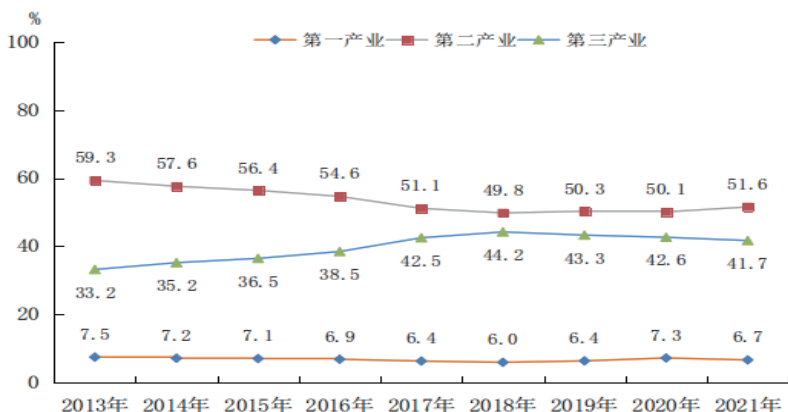


图2 2013—2021年三次产业增加值占地区生产总值比重

（二）需求结构不断改善

十年来，全市内需拉动实现由投资驱动为主向投资和消费共同驱动转换。2021年，全市社会消费品零售总额达869.94亿元，比2012年增长1.5倍，2013—2021年年均增长10.5%；最终消费支出对经济增长贡献率在2018年达到50.9%，首次高于资本形成额，消费拉动成为经济增长的第一动力。投资结构不断优化，服务业投入力度加大、工业投资明显提质。2021年，全市第三产业投资比重为54.9%，比2012年提高8.4个百分点；工业技改投资占工业投资稳定在七成。消费呈现城乡差距缩小、新兴消费势头强劲的发展态势。2021年，全市城乡市场消费品零售额之比由2012年的6.29缩小到4.61；实物商品网上零售额增长25.8%，高于限上消费品零售额增速11.0个百分点。营商环境持续优化，开放型经济加快发展，进出口结构不断优化，进出口总额由2012年的20.73亿美元增至54.90亿美元，2013—2021年年均增长11.4%；对外贸易依存度由2012年的10.6%提高至2021年的13.9%。2021年出口总额占进出口总额比重较2012年提高20.1个百分点。湘潭连续多年获评“中国外贸百强城市”。

（三）城乡发展更加融合

县域经济发展势头强劲，占全市经济总量比重不断提升。2021年，全市县域经济总量达1197.84亿元，是2012年的2.4倍，占全市经济总

量比重达 47.0%，比 2012 年提高 7.9 个百分点。2019 年湘潭县挺进全国县域经济和县域综合评价百强县；2020 年湘潭县、湘乡市双双突破 500 亿元，跻身全省县域经济总量十强。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，城镇化建设水平和发展质量不断跃升。全市城镇常住人口由 2012 年末的 146.53 万人增至 2021 年末的 176.48 万人；城镇化率由 2012 年末的 53.3% 提高到 2021 年末的 65.2%，提高 11.9 个百分点，稳居全省第三。城乡居民收支差距逐步缩小。2013—2021 年，农村居民人均可支配收入、消费支出年均增速分别高于城镇居民 1.6、3.6 个百分点。2021 年城乡居民收入比、消费比分别较 2012 年缩小 0.25、0.52。

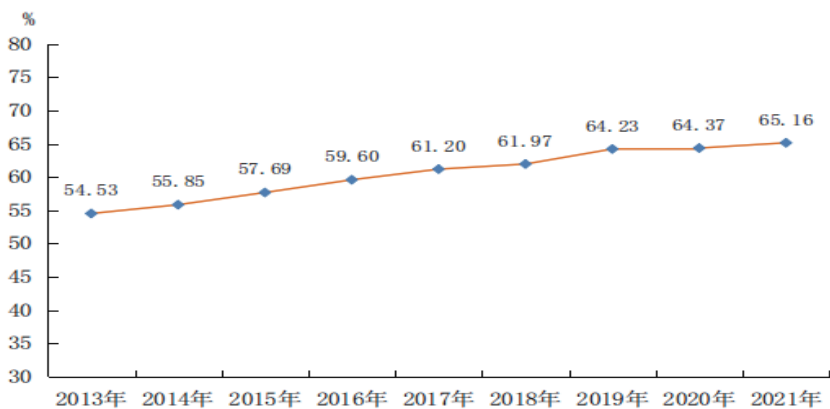


图 3 2013—2021 年城镇化率

三、坚持科技创新引领，经济发展动能持续增强

十年来，全市始终坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，大力推动科技创新，着力提高企业自主创新能力和产业核心竞争力，创新型城市建设取得显著成效。

（一）科技与经济紧密融合

深入落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设中部科创发展示范区和长株潭自主创新示范区，全力创建国家创新型城市，深化产学研融合，加强关键核心技术攻关和科技成果转化，科技对经济增长的贡献明显增强。全社会研发经费(R&D经费)支出由 2012 年的 25.20 亿元增至 2021 年的 74.65 亿元，比 2012 年增长 2.0 倍，2013—2021 年年均

增长 12.8%。其中，企业研发经费 (R&D 经费) 62.76 亿元，占全社会研发经费 (R&D 经费) 达 84.1%。2021 年研发投入强度为 2.93%，比 2012 年提高 0.90 个百分点。

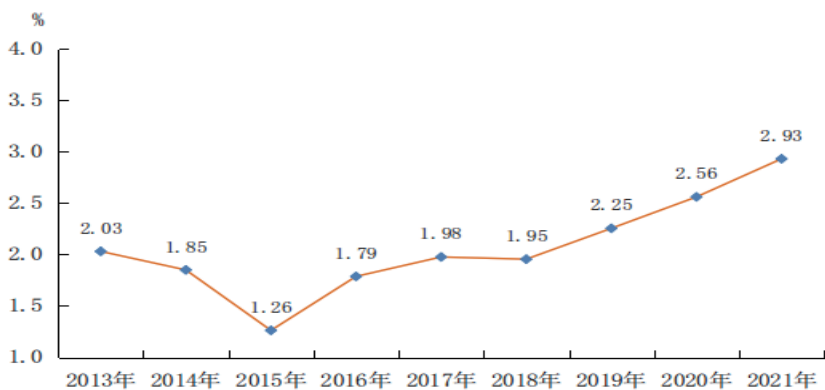


图 4 2013—2021 年研发投入强度

(二) 创新引领作用明显增强

高新技术企业加快成长。十年来，全市高新技术企业总数由 2012 年的 208 家增至 2021 年的 668 家，累计增长 2.2 倍，2013—2021 年年均增长 13.8%。2021 年末，每万家企业法人中高新技术企业达 188 家；国省专精特新“小巨人”企业 103 个。科创团队逐步壮大。2021 年末全市 R&D 人员为 26915 人，比 2012 年增长 78.9%，2013—2021 年年均增长 6.7%。“十三五”以来，全市柔性引进两院院士 17 人，入选国省重点人才工程 88 人，培育产业科技领军人才 20 人，科技创新人才团队 46 个，创新人才 1187 人。创新平台日益完善。2021 年末，全市拥有国、省级科技研发平台 68 个，其中重点实验室 32 个，工程技术研究中心 27 个。国、省级创新创业孵化平台 44 个，其中科技企业孵化器 10 个，众创空间 20 个。

(三) 科创成果不断涌现

通过大力实施创新驱动发展战略，成功实施一批重大科技研发专项，取得一批重大成果。电磁技术、舰船综合电力系统等研发成果全球领先，“海牛”深海探采设备、超高强度钢等产品填补国内空白，成功突破航空航天光电集成高速传输系统、航空航天用轻型铝导线、大规模 MIMO

天线等“卡脖子”技术。2013—2021年，全市高新技术产业增加值年均增长12.8%，高新技术产业利税总额年均增长22.6%。2021年，高新技术产业增加值占GDP的比重达38.3%，比2012年提高12.5个百分点。技术合同成交额由2012年的4.30亿元增至2021年的160.24亿元，累计增长36.3倍，2013—2021年年均增长49.5%。2021年专利授权总量达5434件，是2012年的1.5倍，2013—2021年年均增长10.9%。其中，发明专利授权量累计增长3.7倍，年均增长18.9%。万人发明专利拥有量居全省第三。2022年湘潭成功获批知识产权强市建设示范城市，成立全省首个知识产权服务业集聚区。

四、坚持绿色低碳发展，生态文明建设成果丰硕

十年来，全市深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，蓝天碧水净土三大保卫战取得重大进展和积极成效，人与自然和谐共生加快形成。

（一）生态文明建设成效显著

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快统筹山水林田湖草系统治理，“全方位、全地域、全过程”开展生态文明建设，全市绿色发展态势向好。从生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，到河长制、林长制，再到生态补偿、生态损害赔偿等，生态文明制度建设深入推进。在全省率先建立空气监测小微站，率先开展生态环境违法行为有奖举报；水府庙生态综合治理经验全国推介，“河长制”工作获水利部表彰，获评全国黑臭水体治理示范城市；生态绿心地区工业企业全部退出清零，竹埠港地区获批全国环境污染第三方治理试点单位；全市被生态环境部选取作为“十四五”土壤污染防治国家先行区。

（二）生态环境质量持续改善

空气质量显著提升。2021年湘潭市环境空气质量优良天数308天，优良率为84.4%，较2013年（自2013年起实施GB3095—2012环境空气质量标准）增加31.0个百分点。全域水质明显改善。地表水、饮用水水质总体优良，湘江干流水质稳定提升到Ⅱ类，县级以上在用集中式饮用水水源水质达标率均为100%。土壤污染治理加速推进。竹埠港化工企业

全部关停搬迁，湘锰、谭家山等重大生态修复工程完工。2021年湘潭市污染地块安全利用率达到90%，受污染耕地安全利用率达到91%。国土绿化提质增量。2021年湘潭市森林覆盖率稳定在46.8%以上，湿地保护率稳定在72%以上，草原综合植被盖度达到87%以上；城市人均公园绿地面积由2012年的8.75平方米增加到2021年的12.23平方米；2018年获评国家森林城市。

（三）绿色低碳转型扎实推进

围绕推进绿色发展、低碳发展、循环发展，以重点高耗能行业节能降耗为重点，加快推进产业绿色转型升级，经济增长对能源依赖程度显著降低。规模工业综合能源消费量由2012年的677.47万吨标准煤增至2021年的805.08万吨标准煤，2013—2021年年均增长1.9%，低于GDP年均增速6.4个百分点；单位GDP能耗2013—2021年年均下降8.0%。六大高耗能行业增加值占规模以上工业增加值比重由2012年的28.4%下降到2021年的22.9%。形成了以湘乡市、天易经开区为代表的工业固废资源综合利用示范基地，以雨湖高新区为代表的“长株潭城市矿产加工利用基地”，年处理废钢、废玻璃、废铜近200万吨。2017年湘潭市成功获批国家低碳试点，2021年入选全国首批气候投融资试点城市。

五、坚持以人民为中心，群众幸福指数不断提高

十年来，全市始终坚持“民心是最大的政治”，努力在发展中保障和改善民生，重点聚焦人民群众急难愁盼问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，使发展成果更多更公平惠及全市人民。

（一）人民生活水平显著改善

居民收入大幅增加。2021年，湘潭市全体居民人均可支配收入为37170元，是2012年的2.1倍，2013—2021年年均名义增长8.8%，与经济增长基本同步。住户存款余额由2012年末的709.65亿元增至2021年末1818.12亿元，累计增长2.6倍，2013—2021年年均增长11.0%。居民消费水平不断提高。2021年，全市城乡居民恩格尔系数分别为31.1%、30.8%，比2012年分别下降4.5和9.0个百分点；城乡居民人均消费支出分别为30965元、20473元，比2012年分别增长1.1倍和1.9倍。私人汽

车拥有量由 2012 年末的 13.41 万辆增至 2021 年末的 42.01 万辆，累计增长 2.1 倍，年均增长 13.5%；城乡人均住房面积分别由 2012 年的 23.9、49.6 平方米增至 2021 年的 51.1、61.8 平方米。

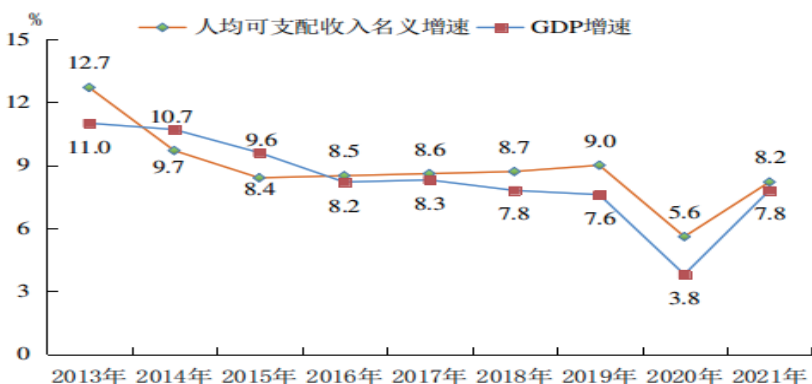


图 5 2013—2021 年人均可支配收入名义增速与 GDP 增速对比

（二）民生保障力度不断加大

2021 年，全市财政用于民生方面的支出达 198.66 亿元，2013—2021 年年均增长 6.7%，占一般公共预算支出的 72.6%，比 2012 年提高 2.4 个百分点。十年来，全市城镇新增就业人数每年稳定在 5 万人以上，累计新增就业 56.41 万人。城乡养老保险、城乡低保等全线提标，实现应保尽保。城市低保标准由 2012 年的每人每月 272 元提高到 2021 年的每人每月 565 元，农村低保标准由 2012 年的每人每月 113 元提高到 2021 年的每人每月 507.5 元。“医养结合”养老模式入选全国首批居家和社区养老服务改革试点。打赢脱贫攻坚战，59 个省定贫困村全部“摘帽”，现行标准下建档立卡贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，绝对贫困问题得到历史性解决，夺取了全面建成小康社会的伟大胜利。

（三）社会事业取得长足发展

教育事业快速发展，2021 年全市普通高校较 2012 年增加 3 所，在校学生数由 2012 年的 11.74 万人增加到 2021 年的 15.95 万人；幼儿园 702 所，比 2012 年增加 300 所。公共文化日益丰富，2021 年末全市拥有博物馆、纪念馆 8 个，比 2012 年末增加 3 个；公共图书馆藏书量由 2012 年末的

123.51万册增至2021年末的195.05万册；2020年文化及相关产业增加值占GDP比重为3.81%，比2012年提高0.12个百分点；成功举办齐白石国际文化艺术节、红色文化博览会等节会活动。2017—2021年，全市建成村级综合性文化服务中心957个，送戏下乡演绎惠民1600余场。医疗卫生水平不断提高，2021年全市各类医疗卫生机构拥有床位21464个，比2012年增加8446张；卫生技术人员达22962人，比2012年增加8080人。积极培育和践行社会主义核心价值观，社会文明程度不断提高，湘潭市、韶山市、湘潭县先后获评全国文明城市。

回首过往，十年风雨兼程，经验弥足珍贵。一是核心引领发展，唯有绝对忠诚才能行稳致远。必须始终捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，在贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策方面加快提升政治领悟力、判断力、执行力。二是理念决定行动，唯有改革创新才能赢得主动。必须始终坚持新发展理念，以创新为引领，靠改革来赋能。三是使命呼唤担当，唯有苦干实干才能不负重托。必须始终扛责在肩，直面问题不回避，迎难而上敢攻坚。四是人民创造历史，唯有不忘初心才能继续前进。必须始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，以干事创业的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

展望未来，新的伟大征程催人奋进。全市上下将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极构建新发展格局，切实担当新发展使命，砥砺奋进，勇毅前行，昂首阔步在全面建设社会主义现代化新湘潭征程中再谱新篇。

报告撰稿：湘潭市统计局