

湖南省县域经济实力不断壮大

◆湖南省统计局农村经济调查队

湖南县域广阔，包括全省 88 个县市和君山、鼎城、永定、资阳、赫山、北湖、苏仙、零陵、冷水滩 9 个区。2007 年末，全省县域人口 6015.18 万人，占全省的 88.4%；土地面积 20.58 万平方公里，占全省的 97.2%；耕地面积 3788.97 千公顷，占全省的 97.1%。改革开放以来，湖南县域经济持续、快速、健康发展，县域经济总量不断扩张，整体实力显著增强，县域经济已成为湖南省经济的重要支柱。

一、政策先导，推动县域经济又好又快发展

2004 年，省委、省政府下发《关于加快县域经济发展若干问题的意见》，进一步理清了县域经济的发展思路，明确了县域经济的发展重点。各县(市、区)普遍制定了县域经济发展的中长期规划，出台了加快县域经济发展的政策措施。在县域经济发展中注重发挥优势和突出特色，注重培育骨干企业和壮大支柱产业，注重加强基础产业和改善基础设施，县域经济走上了又好又快发展的轨道。

(一)大力推进工业发展

全省县域以新型工业化为目标，立足各地优势，不断整合工业园区布局，引导工业发展的方向，构建传统工业、新兴工业与高新技术工业相辅相成的

新型工业体系，发展各具特色的工业产业集群，大力提高工业在县域经济中的比重，使工业成为推动县域经济发展的主导力量。以先进制造业、资源型产业、农产品加工业和特色优势产业等为主攻方向，依托本地发展的基础条件和比较优势，壮大产业规模，提升产业层次。2007 年，全省县域规模工业企业 8274 家，总产值 4865.68 亿元，比 2003 年增长 2.6 倍，2003-2007 年，年均增长 38.2%；工业增加值 2080.10 亿元，比 2003 年增长 1.4 倍，比 1978 年增长 88.3 倍，占全省生产总值的 22.7%，占县域生产总值的 34.6%。工业的快速发展，带动了其他行业的发展，成为县域经济的先导产业。

(二)大力推进农业产业化经营

坚持用现代工业理念抓农业，加大农业结构调整力度，促进现代农业发展，引导优势和



特色农产品向优势产区集中,建设一批优势产业带。2007年,全省县域农林牧渔业增加值1544.51亿元,比2003年增长76.8%,比1978年增长22倍,占全省生产总值的16.9%;粮食产量2827.58万吨,比1978年增长40.7%,占全省粮食产量的97.5%;油料产量151.52万吨,比1978年增长2倍,占全省油料产量的98.1%;棉花产量24.26万吨,比1978年增长1.7倍,占全省棉花产量的99.5%;肉类产量639.90万吨,比1978年增长6.4倍,占全省肉类产量的95.1%;水产品产量190.18万吨,比1978年增长18.2倍,占全省水产品产量的95.3%。近年来,全省围绕着粮油棉麻、肉奶水产、果蔬茶、竹木林纸、烟草等特色产业集群建设,发展壮大农业产业化龙头企业,延伸产业链,增强带动力,提高农业综合效益。2007年,全省农产品加工企业发展到4.2万家,增长10.2%,实现销售收入1600亿元。其中,规模以上企业2400家,增长18.3%。国家级、省级龙头企业220家,销售收入680亿元,利润30.5亿元,分别比上年增长21.8%和20.6%。全省各地依托区域特色产业,大力扶持发展了产业协会、专业合作社等各类合作组织,提高了农民生产经营的集约化程度。2007年,农民专业合作社7833个,农民成员228.39万个。据调查,参加了农民专业合作社的农户比一般农户年人均收入高出1400元。

(三)强化城镇聚集功能

按照城乡一体化的要求,加大投资力度,加快建设步伐,坚持发挥规划的龙头作用,坚持以县城扩容提质为重点,提升县城的城市品位,有计划、有重点地建设中心镇,鼓励各类企业向县城和重点中心镇集中,引导农村人口向

城镇有序流动和集聚,加速城镇化进程,完善城镇市场化、社会化服务功能。坚持以产业发展为支撑,结合园区建设、项目建设和产业发展,突出特色产业和第三产业,带动了周边乡村的建设;坚持市场运作推进城镇化,建立了切合实际的城镇建设投资体制和筹资模式。2007年,县域城镇人口1961.44万人,城镇化率32.6%,比1978年提高27个百分点;县域社会消费品零售额3968.28亿元,比2003年增长78.8%,比1978年增长82.7倍,占全省社会消费品零售额的55.5%。同时,县域各类企业点多面广,就业潜力较大,随着三化进程的推进,县域正成为新增就业人员的重要接纳地。2007年,县域城镇单位从业人员263.25万人,占全省总量的60.5%,比1978年增长42.6%。

(四)大力开展招商引资

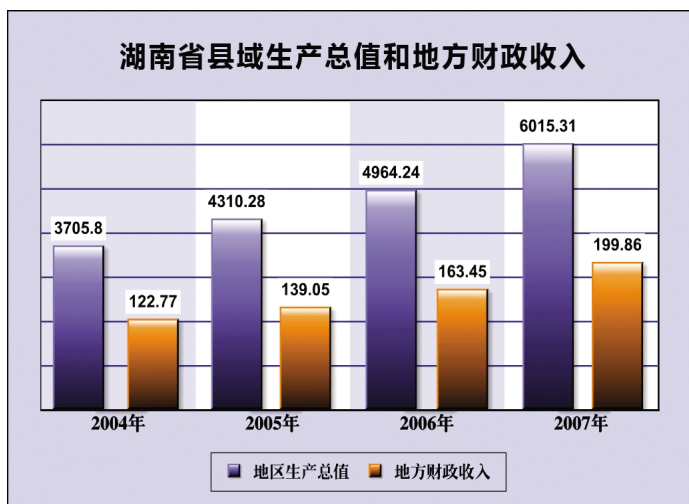
创新招商方式,拓展引资渠道。发挥政府、企业和民间各方面的积极性,多渠道引进县域外资金、项目、技术、管理和人才,特别是注重引进沿海发达地区的资本和企业,积极主动承接沿海产业梯度转移。2007年,全省县域合同引进外资金额49.65亿美元,比2003年增长1.1倍;实际利用外资37.09亿美元,比2003年增长1.1倍。长沙县的长沙经济技术开发区引进7家世界500强企业,其总产值占全市规模工业总产值的五分之一。

二、县域经济实力不断壮大

(一)县域经济的地位日益显现

2007年,全省县域生产总值6015.31亿元,占全省的65.8%,比1978年增长50倍;财政总收入333.8亿元,占全省财政总收入的29.8%;地方财政收入199.86亿元,占全省地

方财政收入的 33.1%，比 1978 年增长 15.8 倍；全省县域 97 个县(市、区)中，有 9 个县(市、区)生产总值过 100 亿元，37 个县(市、区)财政收入过 3 亿元，分别比 2003 年增加 7 个和 31 个。其中有 4 个县(市、区)财政收入超过 10 亿元。长沙县、浏阳市挺进全国百强县。



(二)发展速度加快

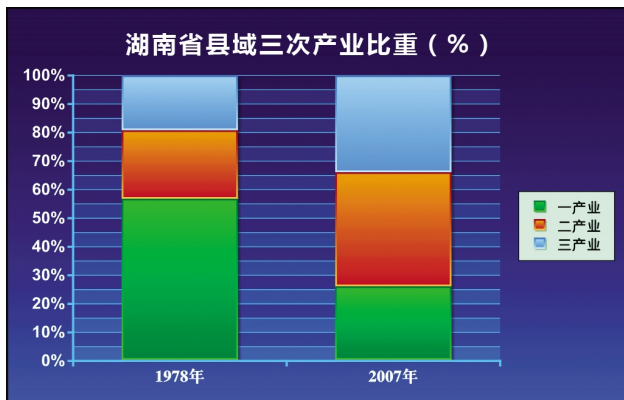
近年来，县域经济增长速度加快。2004-2007 年，县域生产总值增长速度分别为 11.5%、12.2%、12.0% 和 13.8%；财政总收入增长速度分别为 16.5%、18.5%、18.1% 和 24.1%，呈现加快发展的趋势。具体表现为以下特点：第一，强县经济实力增强。如长沙县搞大产业上大项目，2007 年实现地区生产总值 287.9 亿元，财政总收入 31.9 亿元，分别比上年增长 18.2% 和 32.7%。第二，中等规模县市迎头赶上。如汨罗市因循环经济产业发展加快，2007 年地区生产总值 85.1 亿元，比上年增长 31.5%，财政总收入 6.1 亿元，比上年增长 45.7%；湘潭县发展湘莲、槟榔、生猪等特色产业，加快工业园区建设，2007 年地区生产总值 110.7 亿元，比上年增长 14.1%；财政总收入 5.6 亿元，比上年增长 26.2%。第三，基础较差

的小县弱县后来居上。花垣县依托矿产资源综合开发，连续三年经济增长速度位居全省前列，2007 年地区生产总值 34.6 亿元，比上年增长 18.1%；财政总收入 8.6 亿元，比上年增长 63.9%。

(三)县域经济结构不断优化

一是三次产业结构不断优化。由于积极调整产业结构，加快了二、三产业的发展，第一产业比重不断下调，二、三产业比重逐年上升。全省县域经济中的第一产业由 1978 年的 56.4%，下降到 2007 年的 25.7%；二、三产业分别由 1978 年的 24.0%、19.6%，上升到 2007 年的 40.0%、34.3%，县域经济产业结构完成了由“一二三”到“二一三”的转换升级。

二是农业内部结构发生变化。养殖业比重不断上升。养殖业产值占农业总产值的比重由 1978 年的 16.3%，逐渐上升到 2007 年的



44.4%。比较效益低的种植业占农业总产值的比重由 1978 年的 77.1%，逐年下调到 2007 年的 47.2%。

(四)发展后劲增强

2007 年，县域非公有制经济占县域经济的比重达 60% 以上；县域引资额 1450 亿元，比 2003 年增长 6.3 倍；城镇固定资产投资

1603.76 亿元,比 2003 年翻了一番多,是 1978 年的 100 多倍;全省县域共兴办各类工业、农业、科技和物流园区 80 多个,完成地区生产总值 1800 多亿元,园区经济占县域经济的比重超过三成以上,成为加快县域经济发展的重要引擎。全省县域销售收入过亿元的产业集群 40 多个,涉及企业 4000 多家,年销售收入突破千亿元。



(五)和谐社会建设取得进展

湖南省把县域作为和谐社会建设的主要区域,以为民办实事、建设社会主义新农村为主要手段,加强和谐社会建设。湖南省实施为民办实事以来,特别是推进新农村建设以来,县域各项社会事业取得新突破,和谐社会建设步伐加快。一是农村基础设施和生产生活条件明显改善。2006-2007 年,全省共完成通乡公路 3231 公里,通村水泥(沥青)路 39855 公里,解决了 7261 个建制村不通公路的问题。完成水利投资 120 多亿元,治理病险水库 1380 多座,新增和改善灌溉面积 350 多万亩,解决了 188 万人的饮水困难。农网改造到户率达到 72% 以上,完成 1420 个乡镇市场信息服务站和 3.3 万个农村党员远程教育站点建设,使广大农民能够方便快捷地获得生产生活中的各类信息。二是农村社会事业和公共服务水平进一步发展和提高。全面落实农村教育“两免一补”政策,免除 690 万名农村中小学生的学杂费,为 196 万户家庭经济困难的学生免费提供教科书,为 47.5 万名农村贫困寄宿生补助了生活费。全省已实行新型农村合作医疗的县

(市、区)99 个,参加合作医疗的农民 4797 万人。投入农村低保资金 4 亿元,有 110 万人次享受了农村低保待遇。县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室、广播电视村村通等公共文化设施建设,以及农民健身活动得到加强。三是农民教育培训大大加强。2006 年以来,充分发挥职业学校、农广校、县乡农科教中心和农村现代远程教育网的作用,突出抓好 150 个培训基地建设,每年投入培训资金 1 亿多元,用于农村人力资源开发。2007 年,“阳光工程”已扩大到全省 122 个县(市、区),共培训农民学员 56 万人,转移就业 48 万多人,转移就业率 86%。四是村容村貌得到初步治理。全省 30% 以上的县(市、区)完成了村庄布局规划编制,1500 个建制村完成了村庄整治建设规划编制。以解决“脏、乱、差”为突破口,加强农村生态文明建设,新建沼气池 30 多万口,推动了农村“三清五改”,乡村的人居环境明显改善。

(执笔:张纯钢)